

ZAŠČITA OTROK PRI MIGRACIJAH V DRŽAVAH ČLANICAH IN NA NORVEŠKEM – STANJE V LETU 2019

OBVESTILO EMN

2021

Leta 2017 je Evropska komisija objavila *Sporočilo o zaščiti otrok pri migracijah*.¹ Besedilo določa ukrepe za krepitev zaščite vseh otrok migrantov, ki so državljani tretjih držav, na vseh stopnjah migracij v EU in znotraj nje, na ravni EU in nacionalni ravni. V tem obvestilu so povzeti rezultati Sporočila za leto 2019 o izvajanju

Sporočila o zaščiti otrok pri migracijah. Navaja napredek držav članic EU in Norveške v zvezi s priporočenimi ukrepi, določenimi v Sporočilu. Dodatno gradivo so prispevale nevladne organizacije² na prošnjo Evropske komisije in na podlagi nedavnih raziskav o zadevnih temah.



KLJUČNI POUDARKI

- Skladno s Sporočilom iz leta 2017 so države članice Evropske unije (EU) in Norveška uvedle pravila za zagotavljanje, da je med identifikacijo in registracijo mladoletnikov prisoten uradnik, ki je ustrezno usposobljen za obravnavo otrok, in zagotavlja posebno usposabljanje pripadnikom mejne straže/polijskim organom za identificiranje mladoletnikov in žrtev trgovine z ljudmi.
- Večina držav članic in Norveška nastani družine z otroki, ki zaprosijo za azil, v splošnih sprejemnih centrih za prosilce za azil, medtem ko so otroci brez spremstva običajno nastanjeni v posebnih sprejemnih centrih.
- Čeprav večina držav članic zagotavlja imenovanje ali določitev skrbnika ali predstavnika za mladoletnike brez spremstva, zabeležene v azilnem sistemu, polovica zagotavlja tudi imenovanje ali določitev predstavnikov za mladoletnike brez spremstva, ki ne zaprosijo za azil, so pa zabeleženi v drugih migracijskih postopkih.
- Pridržanje mladoletnikov brez spremstva in mladoletnikov z družinami je v več državah članicah EU zakonsko dovoljeno, čeprav naj bi se to izvajalo le v skrajnem primeru in pod strogimi zaščitnimi ukrepi za zaščito dobrobiti otroka.
- Države članice na splošno nimajo posebne politike ali strategije za vključevanje mladoletnikov z migrantskim ozadjem. Vendar se v nekaterih državah članicah izvajajo nacionalni programi, ki spodbujajo vključevanje otrok migrantov skozi šport in druge prostočasne ali kulturne dejavnosti, v 2019 pa so poročali o novih dogajanjih v zvezi z vključevanjem mladoletnikov.
- Države članice so zbrale različne vrste podatkov v zvezi z otroki pri migracijah. Vse države članice in Norveška zbirajo podatke o številu otrok, ki zaprosijo za azil, ter tudi o njihovi starosti in državljanstvu. Razčlenjeni podatki o tem, ali so otroci v spremstvu ali brez njega, o njihovem spolu in kraju sprejema niso na voljo v vseh državah članicah.
- Leta 2019 je manj kot polovica držav članic uporabila sredstva EU (večinoma iz Sklada za azil, migracije in vključevanje (AMIF)) za programe, ki dajejo prednost zaščiti otrok brez spremstva in/ali družin z otroki.
- Raziskave nevladnih organizacij (NVO) opozarjajo na preostale izzive in vrzeli pri praktičnem izvajanju zakonodaje in politik za zaščito otrok pri migracijah po vsej EU (tj. skrbništvo, identifikacija mladoletnikov brez spremstva in mladoletnikov, ki so žrtve trgovine z ljudmi).

1 Sporočilo Komisije Evropskemu parlamentu in Svetu: Zaščita otrok pri migracijah (COM(2017) 211, končna različica), na voljo na: https://ec.europa.eu/home-affairs/sites/homeaffairs/files/what-we-do/policies/european-agenda-migration/20170412_communication_on_the_protection_of_children_in_migration_en.pdf

2 K temu poročilu so prispevale naslednje nevladne organizacije: Evropska organizacija za pogrešane otroke (Missing Children Europe), Evropska mreža o brezdržavljanosti (European Network on Statelessness), Urad Rdečega križa EU, Danski svet za begunce (Danish Refugee Council; DRC), Belgijska organizacija za mednarodno varstvo otrok (Defence for Children International Belgium), Project Play, PICUM in Evropska organizacija za pravice beguncev (Refugee Rights Europe).

OBSEG IN CILJI ŠTUDIJE

To Poročilo³ prikazuje napredek držav članic EU in Norveške v letu 2019 pri izvajanju ukrepov, priporočenih v *Sporočilu Komisije o zaščiti otrok pri migracijah*⁴ iz leta 2017, da bi bolje razumeli nadaljnji napredek, dosežen pri izvajanju priporočil iz Sporočila. Področje tega Sporočila je omejeno na otroke migrante v kategorijah, določenih v Sporočilu iz leta 2017:

- mladoletniki s spremstvom/družine z otroki,⁵
- od družin ločeni otroci,⁶
- mladoletniki brez spremstva, vključno s tistimi:⁷
 - ki so zabeleženi v azilnem sistemu,

METODA IN ANALIZA

Poročilo je bilo pripravljeno na podlagi nacionalnih prispevkov 26 nacionalnih točk za stike Evropske migracijske mreže (EMN)⁸, predloženih kot odgovor na vprašalnik, ki ga je pripravila EMN v sodelovanju z Evropsko komisijo. Vprašalnik je bil razvit za lažjo primerljivost informacij, zbranih od sodelujočih nacionalnih organov. Nacionalni prispevki držav članic in Norveške so v veliki meri temeljili na dokumentarni analizi obstoječe zakonodaje in dokumentih pravilnikov ter informacijah, ki so jih zagotovili nacionalni organi. Zbrani podatki se nanašajo predvsem na

- osebe, ki niso prosilci za azil, ampak se vodijo v evidencah iz drugih migracijskih postopkov, in
- osebe, katerih podatki se vodijo zunaj sistemov za azil/migracije/zaščite (otrok), ki prav tako niso povezani s prošnjami za azil.

Med zadnjima kategorijama je razlika, vendar se lahko prekrivata, obe poimenovanji pa se lahko uporabljata kot zamenljiva izraza (npr. na Finskem se otrok, ki je prosilec za azil in v spremstvu drugih odraslih družinskih članov, šteje za mladoletnika brez spremstva).

Poročilo odraža zakonodajo, politike in prakse, ki so veljale v državah članicah in na Norveškem med 1. januarjem in 31. decembrom 2019.

zakonodajo in politiko ter samo prakso, ki so jih vzpostavile države članice in Norveška, in ne na njihov način izvajanja.

Dodatno gradivo so prispevale nevladne organizacije⁹ na prošnjo Evropske komisije in na podlagi nedavnih raziskav o zadevnih temah. Ti prispevki ponazarjajo nekatere izzive pri zaščiti otrok pri migracijah in vplive teh izzivov, kot jih doživljajo otroci.

HITRA TER CELOSTNA IDENTIFIKACIJA IN ZAŠČITA

Kot je poudarjeno v Sporočilu iz leta 2017, lahko otroci migranti pri prečkanju meje pridejo v stik z različnimi organi držav članic in vedno jih je treba identificirati in registrirati kot otroke. Imeti morajo prednost v vseh postopkih, povezanih z mejami, z zagotovljeno ustrežno podporo posebno usposobljenih oseb, ki morajo uporabljati pristope, prijazne do otrok, in upoštevati enakost spolov pri zbiranju biometričnih podatkov. Poleg uporabe posebnih zaščitnih ukrepov za vse otroke Sporočilo navaja, da bi morale države članice posebno pozornost nameniti posebnim ranljivostim in potrebam po zaščiti otrok brez spremstva in otrok, ločenih od staršev, ki so lahko izpostavljeni večjemu tveganju za izkoriščanje in trgovine z ljudmi. Identifikacija osebe kot

mladoletnika je ključnega pomena, saj lahko vpliva na poznejše veljavne postopke in obravnavo, vključno z vrstami ponujene podpore, dodatnimi procesnimi jamstvi in vrsto zagotovljenih pogojev sprejema.

Vse države članice in Norveška predvidevajo, da je med identifikacijo in registracijo mladoletnikov prisotna uradna oseba, ki je ustrezno usposobljena za delo z otroki.

V večini držav članic¹⁰ so mejni policisti/policijski organi deležni posebnega usposabljanja za identifikacijo mladoletnikov in žrtev trgovine z ljudmi. Na splošno ti organi ugotovijo identiteto mladoletnika in registrirajo njegovo prisotnost v državi, nato pa jih predajo organom za varstvo otrok.

3 Evropska komisija je pozvala EMN, naj v 2019 pripravi prvo poročilo o otrocih v migracijah. V zadnjih dveh letih sta napredek pri izvajanju Sporočila začrtali dve neformalni skupini strokovnjakov v Generalnem direktoratu za migracije in notranje zadeve (DG HOME) in Generalnem direktoratu za pravosodje in potrošnike (DG JUST) Evropske komisije.

4 Sporočilo Komisije Evropskemu parlamentu in Svetu: Zaščita otrok pri migracijah (COM(2017) 211, končna različica), na voljo na: https://ec.europa.eu/home-affairs/sites/homeaffairs/files/what-we-do/policies/european-agenda-migration/20170412_communication_on_the_protection_of_children_in_migration_en.pdf

5 Mladoletnik s spremstvom: Mladoletnik, ki ga spremlja odrasla oseba, ki je zanj odgovorna po zakonu ali praksi zadevne države članice, in ta oseba dejansko skrbi zanj. Družine z otroki: Mladoletniki v spremstvu enega ali obeh staršev ali svojega zakonitega ali običajnega primarnega skrbnika (vir: Direktiva 2011/95/EU – iz opredelitve mladoletnika brez spremstva v členu 2(1) – oglejte si spodaj).

6 Od družine ločen otrok: Otrok, mlajši od 18 let, ki je zunaj svoje matične države in je ločen od obeh staršev ali prejšnjega zakonitega ali običajnega primarnega skrbnika. To lahko vključuje otroke, ki jih spremljajo drugi odrasli družinski člani (vir: Slovar izrazov EMN, različica 7).

7 Mladoletnik brez spremstva: Mladoletnik, ki prispe na ozemlje države članice EU brez spremstva odrasle osebe, ki je zanj odgovorna po zakonu ali praksi zadevne države članice EU, vse dokler takšna oseba ni pod dejanskim skrbništvom; ali ki ostane brez spremstva po vstopu na ozemlje države članice EU (vir: Člen 2(1) Direktive 2011/95/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. decembra 2011 o standardih glede pogojev, ki jih morajo izpolnjevati državljani tretjih držav ali osebe brez državljanstva, da so upravičeni do mednarodne zaščite, glede enotnega statusa beguncev ali oseb, upravičenih do subsidiarne zaščite, in glede vsebine te zaščite, UL L 337, 20. 12. 2011, str. 9–26).

8 AT, BE, BG, CY, CZ, DE, EE, EL, ES, FI, FR, HR, HU, IE, IT, LT, LU, LV, MT, NL, PL, PT, SE, SI, SK in NO.

9 K temu poročilu so prispevale naslednje nevladne organizacije: Evropska organizacija za pogrešane otroke (Missing Children Europe), Evropska mreža o brezdržavljskosti (European Network on Statelessness), Urad Rdečega križa EU, Danski svet za begunce (Danish Refugee Council; DRC), Belgijska organizacija za mednarodno varstvo otrok (Defence for Children International Belgium), Project Play, PICUM in Evropska organizacija za pravice beguncev (Refugee Rights Europe).

10 AT, BE, BG, CY, CZ, EE, EL, ES, FI, FR, HR, HU, IT, LU, LV, MT, NL, PL, PT, SK, SE, SI in NO.

Države članice so poročale, da morajo uradne osebe, ki identificirajo in registrirajo mladoletnike, biometrične podatke zbirati na otrokom prijazen način in upoštevati enakost spolov. Skladno z veljavnim pravnim redom EU, zlasti uredbo Eurodac¹¹, države članice ne jemljejo prstnih odtisov prosilcem za mednarodno zaščito, če so mlajši od 14 let, niti nekatere države članice ne fotografirajo otrok, mlajših od 14 let.

Nekatere države članice so poročale o posebnih prizadevanjih ustvariti otroku prijazen vzdušje med identifikacijo in registracijo, na primer policisti nosijo običajna oblačila namesto uniform ali dajo otrokom čas, da se navadijo na zadevno okolje.¹² Mejni/policijski organi pri zbiranju biometričnih podatkov na splošno upoštevajo ranljivost in spol prosilcev, ki so otroci, na primer tako, da zagotovijo prisotnost ženskega in moškega osebja.



ZAGOTAVLJANJE USTREZNEGA SPREJEMA

Sporočilo iz leta 2017 navaja, da morajo biti pogoji za sprejem skladni z veljavnim pravnim redom v EU, pri čemer pogoji za sprejem ne vključujejo le varne in primerne namestitve, temveč tudi vse potrebne podpirne storitve za zagotavljanje otrokove najboljše koristi in dobrega počutja, kot so neodvisno zastopanje, dostop do izobraževanja, zdravstvenega varstva, psihosocialne podpore, prostega časa in ukrepi glede vključevanja.

Prakse in okviri za zagotavljanje ustreznega sprejema za družine z otroki in mladoletnike brez spremstva se razlikujejo. Večina držav članic in Norveška namesti družine z otroki, ki zaprosijo za azil, v splošnih prostorih za sprejem prosilcev za azil¹³, medtem ko

so mladoletniki brez spremstva običajno nastanjeni v posebnih sprejemnih centrih¹⁴. Vendar večina držav članic predvideva, da se ranljivosti ocenijo takoj, da se sledi najboljšim interesom otroka in vzpostavijo potrebni zaščitni ukrepi za zagotavljanje dobrobiti otroka¹⁵. Vse države članice stremijo k zagotavljanju, da je osebje ustrezno usposobljeno in je vzpostavljeno redno spremljanje kakovosti storitev in objektov. Na splošno so države članice poročale, da vzpostavljeni ukrepi ustrezajo položaju otroka, njihovi starosti, spolu in ranljivosti, z zagotavljanjem prožnosti pogojev za sprejem in strategij vključevanja za odzivanje na spremembe potreb tekom odraščanja otrok.



ZAGOTAVLJANJE HITREGA IN UČINKOVITEGA DOSTOPA DO POSTOPKOV ZA ODLOČANJE STATUSA IN POSTOPKOVNIH JAMSTEV

Komisija je v svojem Sporočilu iz leta 2017 priporočila, naj države članice svoja prizadevanja osredotočijo na več področij, vključno s krepitvijo skrbniških organov /institucij, da zagotovijo hitro imenovanje skrbnikov za vse mladoletne osebe brez spremstva ter izvajanje zanesljivih večdisciplinarnih in neinvazivnih postopkov ocenjevanja starosti. Poleg tega je Komisija poudarila pomen hitrega in učinkovitega sledenja družini v EU ali zunaj nje s polno uporabo obstoječih kanalov čezmejnega sodelovanja. Na koncu Sporočilo navaja, naj imajo skladno z načelom nujnosti prednost zadeve, ki zadevajo mladoletnike (npr. prošnje za azil)¹⁶, ter preselitve mladoletnikov brez spremstva iz Grčije in Italije.

Zakonodaja držav članic določa imenovanje ali določitev skrbnika za mladoletnike brez spremstva, bodisi v obliki skrbnika¹⁷ bodisi predstavnika.¹⁸ Medtem ko države članice zagotavljajo takšno imenovanje ali

določitev za mladoletnike brez spremstva, zabeleženih v azilnem sistemu, polovica zagotavlja tudi imenovanje ali določitev predstavnikov za mladoletnike brez spremstva, ki ne zaprosajo za azil, so pa zabeleženi v drugih migracijskih postopkih.¹⁹

Večina držav članic je v zvezi s postopkovnimi jamstvi poročala o izvajanju postopkov ali ukrepov za zagotavljanje informacij na otrokom prijazen način²⁰. Večina držav članic in Norveška dajeta prednost²¹ in/ali pospešenim²² prošnjam za mednarodno zaščito mladoletnikov brez spremstva.

Zakonodaja večine držav v zvezi z oceno starosti predvideva zdravniški pregled za namen ocene starosti šele po tem, ko so izčrpane vse druge metode in postopki in starost posameznika še vedno ni določena.²³

11 Uredba Eurodac št. 603/2013.

12 EE, IE, MT, NL.

13 AT, BE, BG, CZ, DE, EE, EL, FI, FR, HR, IE, IT, LV, LT, LU, NL, PT, SE, SI, SK in NO.

14 BE (samo v času začetnega bivanja v centrih za opazovanje in usmerjanje za mladoletnike brez spremstva), CY, CZ, DE, EL, ES, FI, HR (samo za mladoletnike brez spremstva, starejše od 16 let, ki so prosilci za mednarodno zaščito in so lahko nastanjeni v splošnih ustanovah za prosilce za mednarodno zaščito; vsi drugi otroci so nastanjeni v okviru sistema za socialno varstvo otrok), IT, LT, LU, NL, PT, SE, SI, SK in NO.

15 AT, BE, BG, CY, CZ, DE, EE, EL, ES, FI, FR, HR, IT, LV, MT, NL, PL, PT, SE, SI, SK in NO.

16 Smernice Sveta Evrope o otroku prijaznem pravosodju navajajo, da bi morali biti postopki za ugotavljanje statusa otrok prednostni (t. i. načelo nujnosti). Za več informacij obiščite https://search.coe.int/cm/Pages/result_details.aspx?ObjectID=09000016804b2cf3

17 BE, CY, CZ, DE, EE, ES, FI (za mladoletnike brez spremstva, ki se prijavljajo za dovoljenje za prebivanje), FR, HR, IT, LT, LU, LV, NL, PL, PT, SE, SK in NO.

18 BG, EL, FI, HU, IE, LU, LV, PT.

19 BE, BG, CY, CZ, DE, EE, ES, FR, HR, IE, IT, LT, LU, LV, NL, SE, SK in NO.

20 AT, BE, BG, CY, CZ, DE, EE, ES, FI, FR, EL, HR, IE, IT, LT, LU, LV, NL, PL, PT, SE, SK in NO.

21 BE, BG, CY, DE, EE, ES, FI, FR, EL, HR, IE, IT, LT, LU, LV, MT, NL, PL, SE, SI in NO.

22 BE (velja za registracijo prijav), LU, PL, PT, SI.

23 BG, CY, CZ, DE, EE, FI, FR, HR, HU, IT, LV, LT, NL, PL, PT, SE, SI.



PRIDRŽANJE Z NAMENOM VRNITVE MLADOLETNIKOV BREZ SPREMSTVA IN DRUŽIN Z OTROKI

Sporočilo iz leta 2017 poudarja, da bi moralo biti upravno pridržanje otrok na podlagi migracije vedno v skladu z zakonodajo EU, uporabljeno izključno v izjemnih okoliščinah, kadar je nujno potrebno, le kadar ni druge možnosti, v najkrajšem možnem času in nikoli v ob namestitvi v zaporu. Če obstajajo razlogi za pridržanje, je treba storiti vse, kar je mogoče, da se zagotovi sprejemljiv razpon alternativ za upravno pridržanje otrok pri migracijah.

Pridržanje mladoletnikov brez spremstva in mladoletnikov z družinami je v več državah članicah EU zakonsko dovoljeno, vendar so mnogi poročali, da se izvaja le kot zadnja možnost.²⁴ Države članice so poročale, da so vzpostavljeni močni zaščitni ukrepi za zaščito dobrobiti otrok, vključno z

zagotavljanjem starostnih omejitev, pod katerimi mladoletnikov ni mogoče pridržati, zagotavljanjem dostopa do pravne pomoči in podpore ter izvajanjem drugih možnosti, ki so alternativne pridržanju. Primeri alternativ pridržanju v državah članicah vključujejo obveznost ostati na določeni lokaciji ali dolžnost rednega javljanja v sprejemnih centrih, organom za priseljevanje ali policiji.

Prostovoljno vračanje je mogoče v skoraj vseh državah članicah²⁵ in na Norveškem in te so poročale o ukrepih za zagotovitev, da prostovoljna vrnitev upošteva najboljše interese otroka. Sicer je prisilna odstranitev mladoletnikov brez spremstva zakonsko dovoljena v 10 državah članicah EU in na Norveškem²⁶, vendar le v skrajnem primeru in v posebnih okoliščinah.



ZAGOTAVLJANJE TRAJNIH REŠITEV

Sporočilo iz leta 2017 navaja, da je treba pri opredelitvi trajnih rešitev²⁷ raziskati vse možne možnosti, vključno z vključevanjem v državo gostiteljico in ponovno naselitvijo, pa tudi ponovno združitvijo družine in vrnitvijo v državo izvora.

Sporočilo iz leta 2017 nadalje poudarja pomen zgodnjega vključevanja kot podpore otrokovemu razvoju v odraslost, zlasti z izobraževanjem, usmerjanjem in podporo. Prav tako priporoča, da države članice okrepijo uporabo ponovne naselitve in drugih zakonitih načinov za otroke, zlasti za najbolj ranljive otroke, kot so mladoletniki brez spremstva in otroci, ločeni od družine.

Države članice na splošno nimajo posebne politike ali strategije za vključevanje mladoletnikov z migrantskim ozadjem. Nekatere države članice²⁸ so poročale, da sprejemni objekti, skrbniki in predstavniki veliko storijo na področju vključevanja otrok–migrantov, vključno skozi

nacionalne programe, ki spodbujajo vključevanje skozi šport in druge prostočasne ali kulturne dejavnosti. Šest držav članic je v 2019 poročalo posebej o novih dogajanjih v zvezi z vključevanjem mladoletnikov, zlasti o zagotavljanju učenja jezika, in ustanovitvi ali preoblikovanju organov, odgovornih za vključevanje migrantov in zaščito mladoletnikov.²⁹

Dvanajst držav članic in Norveška dajejo prednost ponovni naselitvi mladoletnikov brez spremstva ali družin z otroki.³⁰ Več držav je poročalo, da imajo kvote za ponovno naselitev otrok, čeprav postopki niso bili vedno hitri.³¹ Druge države članice pri identifikaciji beguncev niso uvedle kvot za ponovno naselitev, čeprav lahko v praksi dajejo prednost prihodom družin z otroki (npr. Finska). Tretjina držav članic v letu 2019 ni prednostno obravnavala ali izvajala ponovne naselitve mladoletnikov brez spremstva ali družin z otroki.³²



PREHOD V ODRASLOST

V zakonodaji EU ali mednarodnem pravu ni pravnega okvira, ki bi zajemal poseben položaj mladoletnikov brez spremstva, ko dopolnijo 18 let. Sporočilo Komisije iz leta 2017 je spodbujalo države članice, naj zagotovijo smernice, podporo in priložnosti za nadaljevanje izobraževanja in usposabljanja otrok v tej prehodni fazi, zlasti otrok–migrantov v državni oskrbi.

Na splošno morajo otroci brez spremstva, ki dosežejo polnoletnost, zapustiti sistem varstva

otrok (tj. objekte za varstvo otrok in sistem skrbništva). Vendar nekatere države članice dovoljujejo tistim, ki dopolnijo 18 let, ostati v varstvenem domu ali namestitvi za otroke do konca šolskega leta, v nekaterih primerih pa tudi do zaključka poklicnega usposabljanja ali visokošolskega izobraževanja.³³

Dvajset držav članic in Norveška zagotavljajo podporo pri prehodu v odraslost otrok brez spremstva, zabeleženih v azilnem postopku³⁴, medtem ko jih 13

24 AT, CZ, DE, FI, HR, LT, LU, LV, MT, NL, PL, SE, SI in NO.

25 AT, BE, BG, CY, CZ, DE, EE, ES, FI, FR, EL, HR, IT, LT, LU, LV, MT, NL, PT, SE, SI, SK.

26 AT, DE, EE, FI, HR, LU, LV, NL, PL, SE in NO.

27 Kateri koli način, na katerega je mogoče zadovoljivo in trajno rešiti položaj beguncev, da se jim omogoči normalno življenje (vir: Slovar izrazov EMN, različica 7).

28 BE, BG, CZ, EL, FI, IE, IT, NL, PT, SE, SI, SK.

29 BG, CY, EE, EL, IT, LV.

30 BE, BG, EE, FR, HR, IE, IT, LU, LV, MT, PT, SE in NO.

31 BE, SE in NO.

32 AT, CY, CZ, DE, EL, ES, PL, SK, SE.

33 CZ, EE, IE, IT, PL, SK.

34 BE, BG, CY, CZ, DE, EE, EL, ES, FI, FR, HR, IE, IT, LT, MT, NL, PL, PT, SE, SK in NO.

to zagotavlja otrokom brez spremstva v drugih migracijskih postopkih, ki zakonito bivajo v državi.³⁵ Trajanje in vrsta zagotovljene podpore sta različna

med državami članicami, vendar najpogosteje vključujeta podporo pri iskanju nastanitve, pomoč pri izobraževanju, psihosocialno podporo in finančno pomoč.

MEDSEKTORSKA VPRAŠANJA

Sporočilo iz leta 2017 poudarja, da so podatki o otrocih–migrantih zelo razdrobljeni in niso vedno primerljivi, kar ovira prepoznavanje potreb otrok. Komisija je države članice spodbudila k zbiranju podrobnejših in razčlenjenih podatkov o otrocih pri migracijah, da bi jih posredovali za razvoj politike in bolje izkoristil podporne storitve za otroke.

Vrsta podatkov, zbranih o otrocih pri migracijah, se razlikuje med državami članicami in za različne kategorije otrok. Vse države članice in Norveška na primer zbirajo podatke o številu otrok, ki se prijavljajo za azil, medtem ko je le 18 držav članic in Norveška zbralo razčlenjene podatke o tem, ali so otroci imeli spremstvo ali ne.³⁶ Podobno je večina držav članic

poročala o zbiranju podatkov o starosti³⁷ in narodnosti³⁸, manj pa o zbiranju podatkov o spolu³⁹ in kraju sprejema ali oskrbe v državi članici.⁴⁰ Enajst držav članic zbira podatke o otrocih, ki izginejo ali jih ni v sprejemnih in oskrbnih objektih.⁴¹ Pet držav članic⁴² je uvedlo centralizirane sisteme za zbiranje podatkov o otrocih brez spremstva.

Leta 2019 je manj kot polovica držav članic uporabila sredstva EU (predvsem iz AMIF) za programe, ki dajejo prednost zaščiti otrok brez spremstva in/ali družinam z otroki.⁴³ Nekatera področja, kjer je bilo uporabljeno financiranje EU, so vključevala vključevanje, sprejem, podporo duševnemu zdravju in zagotavljanje usposabljanja za strokovnjake, ki delajo z migrantskimi otroki.

CELOTNO OBJAVLJENO POROČILO

Evropska migracijska mreža (2021). Otroci pri migracijah: Poročilo iz 2019 o stanju izvajanja Sporočila iz leta 2017 o zaščiti otrok pri migracijah. Bruselj: Evropska migracijska mreža.

https://ec.europa.eu/home-affairs/what-we-do/networks/european_migration_network/reports/studies_en

35 BE, BG, CY, CZ, DE, EE, ES, FR, HR, IE, IT, NL, SK.

36 AT, BE, BG, EE, FI, FR, HR, IE, IT, LT, LU, MT, NL, PL, PT, SE, SI, SK in NO.

37 AT, BE, BG, CY, CZ, EE, EL, FI, HR, IE, IT, LV, LT, LU, MT, NL, PL, SE, SI, SK.

38 AT, BE, BG, CY, CZ, EE, EL, FI, HR, IE, LV, IT, LT, LU, MT, NL, PL, SE, SI, SK.

39 BE, BG, CY, EE, EL, FI, HR, IE, IT, LV, LT, LU, MT, NL, SE, SI, SK.

40 BE, BG, CY, CZ, EE, EL, HR, IE, IT, LT, LV, NL, PL, SE.

41 BE, CY, CZ, EE, EL, FI, IE, IT, LU, NL, SE.

42 ES, FI, FR, IT, SE.

43 BE, BG, CY, EE, EL, ES, FI, FR, IT, NL, PL, SE, SK.



Možnosti stika z EMN

Spletno mesto EMN www.ec.europa.eu/emn

Stran EMN na portalu LinkedIn <https://www.linkedin.com/company/european-migration-network/> EMN Twitter <https://twitter.com/EMNMigration>

Nacionalne točke za stike

EMN

Avstrija www.emn.at

Belgija www.emnbelgium.be

Bolgarija www.emn-bg.com

Hrvaška <https://emn.gov.hr/>

Ciper www.moi.gov.cy

Češka www.emncz.eu

Danska https://ec.europa.eu/home-affairs/what-we-do/networks/european_migration_network/authorities/denmark_en

Estonija

www.emn.ee Finska

www.emn.fi

Francija

<https://www.immigration.interieur.gouv.fr/Europe-et-International/Le-reseau-europeen-des-migrations-REM3/Le-reseau-europeen-des-migrations-REM>

Nemčija www.emn-germany.de Grčija

<http://emn.immigration.gov.gr>

Madžarska www.emnhungary.hu

Irska www.emn.ie Italija

www.emnitalyncp.it

Latvija www.emn.lv Litva

www.emn.lt

Luksemburg www.emnluxembourg.lu

Malta <https://homeaffairs.gov.mt/en/mhas-information/emn/pages/european-migration-network.aspx>

Nizozemska www.emnetherlands.nl

Poljska www.emn.gov.pl

Portugalska <http://rem.sef.pt>

Romunija www.mai.gov.ro

Slovaška www.emn.sk Slovenija

www.emm.si

Španija

<http://extranjeros.empleo.gob.es/en/redeuropeamigracion>

Švedska www.emnsweden.se

Norveška www.emnnorway.no